
积极发展商会作用，加强商会的自律

[德]托马斯

我每年都参加这个会议，而且每年都得到很多启发，在我们的合作项目中，全国各地省级、市级的工商联作为我们的合作伙伴，都做了一些实际工作，并取得了一些有特色的经验。我讲三点：

一、市场经济与利益协调

在我们西方国家，经济体制的概念主要是指协调社会各种利益关系，建立有效地仲裁、协调机制。它的基础是政府、各个利益团体都承认社会存在各种各样的不同的利益，政府的职能主要是负责协调各种利益关系，创造一个公平竞争的环境。

就德国来说，宪法中的结社权是个基本权，其他的宪法条款都可以修改，而这一条就不能改。在东欧仿制西欧体制的过程中，我们看到好多东欧国家，为了发展生产力而转换经济模式，即在经济体制改革上想应用西方的经济模式，发挥市场经济的机制，而对于它原来的利益协调机制和社会结构模式却并不想改变，这样就容易产生一些矛盾。事实上在传统的利益协调模式和市场经济的利益协调模式之间，确有一些不相融的问题，我们从中国改革开放中看到的很多矛盾、障碍，实际上是从上述问题上产生出来的。

在中国，我们看到传统的利益协调方式也碰到了一些问题，因此 1998 年党和政府就推动政治体制改革，讲了大社会、小政府的概念。好多原来的政府行业管理部门成了行业协会。但是这种政治体制改革是只是说得好，实际上动作还是比较慢，很难落实。因为从地方到中央，哪一个部门会自愿放弃权力，降低它的地位和作用呢？直到现在，我们也没有看到商会的地位有多少提高，甚至连好多微不足道的小权力政府也没有放开。比如商会连发一个证书，搞一些职称评定和职业培训，在外面支持一些展销会都不行，连一个海外联谊会还需要统战部来支持操作，所以，好多商会还没有完全发挥它的作用，原因就在于对利益协调模式的认识还没有转变。现在中国的民营经济这么发达，商会应该象西方国家一样开始发挥很大的作用。我觉得现在各级工商联已经做了许多具体工作，已经在帮助政府推动体制改革了，现在全国各地的工商联都在积极组建行业商会，实际上这是在帮助政府推动这些社会中介组织发挥作用。

二、当地政府与工商联的合作关系。

我觉得现在工商联正面临着一个很好的发展机遇。地方工商联可以利用新的发展空间发挥作用。如今年 3 月份国务院出台了发展民营企业 36 条，这就给工商联、商会以非常好的发展机会。可以通过与政府对话，提出各种建议，帮助政府落实贯彻 36 条。在融资、担保、培训、招商引资等方面商会都可以发挥很大的作用。各地应该积极与政府行政管理部门合作，召开一些由媒体参加的大型对话会，宣传一下商会在新的历史时期将发挥什么作用，商会如何做好政府的助手，并发挥桥梁作用等，我觉得商会可以做很多事情，可以提出很多方案和建议，通

本文是作者在无锡市召开的“改善民间商会治理及法律环境暨纪念无锡商会成立一百周年研讨会”上的发言，根据录音整理，标题为编者所加。

过开展服务活动，一步一步地拓展自己的服务功能，同时把一些行政职能逐步从政府部门转移过来。

商会可以举办服务中心。作为中介组织，商会的主要作用是搞好服务。现在，政府部门包括从政府部门转变过来的行业协会的服务体系还比较薄弱，比较差，所以商会举办服务中心可以做很多工作，这是一个非常好的平台，通过这个平台，就能加强商会工作的宣传，提高商会对会员企业、非会员企业的吸引力。目前工商联的服务都是分散到各个具体部门的，不是一个统一的服务平台。目前，我们好多合作伙伴均已经组建了这样的服务中心，如上海市工商联早就有了，为此，政府特提供了 2000 万人民币的启动资金。其它地方的一些工商联也在积极筹备组建服务中心，如重庆、宁波等去年就已经筹建，西安、昆明市则刚刚开始组建商会服务中心。商会应该通过这个服务平台，向政府证明商会是有所作为的，商会可以做很多有益的事情，慢慢地受到政府更大的重视，让一些职能转移过来。

三、关于商会的自律自治问题

现在大部分商会都已经建立了一些行业商会，数量还蛮大，有些地方的市级工商联已经建立了一百多个行业商会。虽然单个行业商会的规模有点小，但行业商会的总数很大，如管理不好，很容易出现一些问题。如果你要证明民间社团在经济领域可以很好发挥作用的话，最好避免出轨、出问题。如果出了问题，就会很快损坏民间商会、行业协会的形象和信誉，并导致政府把刚刚“开放的花朵”又重新加强管理，施加干预。所以我觉得在组建行业商会的过程中，要非常注意领导的选举过程。领导班子的诞生是一个非常敏感的问题，一定要严格按照章程要求、程序产生，财务方面的监控和管理也一定要从一开始就严格抓好。现在好多地方，如广东、浙江的行业商会一年的会费、服务费收入已达到好几百万人民币，如果财务管理不好，就容易出现漏洞，出现问题，这样就很容易损坏刚刚建立的民间商业的形象，所以在这方面一定要注意。工商联应该注意把行业商会的自律管理制度化，并从一开始就强化。

（作者为德国中小企业联合会 ZDH 合作项目驻上海办事处代表）