

---

## 工商联要把握住自身的最大优势

托马斯

### 一、中国工商联将来是最重要的、最有影响力的利益集团

目前德国的情况相当艰苦，去年年终 85 万会员企业降低到 83 万，2.5 万会员企业申请破产。德国与欧洲国家的经济同样非常困难，许多中小企业面临倒闭，没有竞争力，劳动力成本非常高，压力很大。而在中国却经济增长率过热了，现在正采取措施使之缓慢增长。如果我们德国的经济增长率能达到 1%，就高兴得跳舞了，现在经济要想增长很艰难。

我们与中国商会、工商联共同从事 ZDH 合作项目，有很多感想。95 年我们开始这个项目的时候，我们找了不少经济组织，如中国企业家联合会、企业家俱乐部、贸促会、联谊会等等，但是中国工商联是我们理想的合作伙伴，愿长期合作。工商联不仅是一个组织，它可以打开非常巨大的政治渠道，在这方面工商联是独一无二的，其他组织无法替代它。当时我们预言：工商联将来是中国最重要的、最有影响力的利益集团。为什么呢？

第一，全国网络最齐全。从全国到县级、街道，都有商会，而其他商会，如企业家联合会、贸促会都没有这么庞大的体系。

第二，工商联可以通过人大、政协与政府的对话，作出维权服务，改善与外部环境，改革经济体制，促进民营经济的发展。这也是与其他组织最大区别之一。

我看许多专家、学者写的材料，他们担心工商联太靠拢政府了，会变成一个“二政府”。我认为只是一个体制必然的过渡现象。如果你单独去办民间商会、民间组织，完全站在企业家的一边，不要接受财政经费，不要政府给你的编制，将来在进行维权服务、改善外部环境，进行立法的时候，商会就会很困难。上次，德国经济教授对我们项目作评估的时候，发现与我们合作的五个地方商会，经过几年的合作，这些工商联的会长一般都担任了当地人大副主任或政协副主席了，这对他们的工作非常有帮助。大家在交流的时候说：以前税务局、环保局、工商局都不大

---

理睬我们。现在我当副主席了，他们不仅要给我书面的答复，我乘轿车进去的时候，还要给敬一个礼。德国教授说：中国经济体制改来改去好多年了，干部级别居然还是如此重要。假如你是一个民间商会的企业家，写提案、提建议，会员单位要想跟政府协商一些问题，在中国庞大的传统体制下是很难解决的。找谁解决这些困难呢？找其他经济组织不管用，还是找工商联能管用。德国评估团认为这种体制是相当有效的，政府非常听工商联的建议，这是发展民间商会非常好的机遇，也是最大的优点。

当然，另外一些学者讲得也没有错，商会太靠拢政府，商会干部的意识很容易行政部化。我们走进好多地方工商联，发现从办公室的布置到服务机构，都好象进入了一个政府部门，而不像是进入一个服务机构。

总的来说，在目前的过渡时间，工商联要把握住自身的最大优势，掌握及发挥起来，效果非常之好。我们看各个地方立法，多种多样的促进法，好多是工商联的提议，通过人大、政协的提案，变成法了，相当有效果。

## 二、如何缩短中西部与东部沿海地区商会的差距

我们看到中国的中部、西部地区的商会，与沿海地区的商会是无法比拟的，他们之间的差距相当大，甚至越来越远。如何帮助和扶持中西部地区的商会，缩短与东部沿海地区商会的差距，这些工作是长远的，但是非常紧迫的。我们走了中西部地区的许多商会，发现他们传真机、电脑都没有，地方财政规定的钱很少，如规定一部电话的电话费不能超过 25 元。你说如何开展为会员服务？

德国的项目评估团希望通过合作项目，经常请中部、西部地区的商会参加一些重要的商务活动，给他们的干部多一些实习的机会，给他们启发，同时改善他们的服务条件。

## 三、中国商会要借鉴国外商会的经验。

今年 4 月份我对东南亚的商会作了系统调查研究，发现印度的一些商会、民营企业不如中国。但是印度有些商会却搞得相当有名堂，有一个省的商会集中资金投入，搞一个大的信息中心或商会服务中心，以退

---

免重复投资，办得非常有特色。

我们江苏的融资服务和法律咨询服务比较强，也可以搞一个中心，这样资源就不会浪费了。比如可以在整个苏南地区，搞一个进出口商贸信息中心，收集欧美、南美等主要市场、行业的信息，提供给企业，其效果将会比较好。通过和中国商会的几年合作，觉得这些商会都有自己的特色，都有自己的优势和长处，对我们的研究很有帮助。我们会继续组织国内外的考察团，作一些具体的比较研究。

#### 四、德国东西部差别的形成、后果对中国的启示。

为什么德国的东部和西部差别很大？原来我们的经济中心是在德国的东部地区。第二次世界大战以后，东德和德国走完全不同的路。东德按斯大林的模式——计划经济推行宏观调控的体制，没有商业的、企业家的经营自由，40年以后，导致多么严重的后果。它不是比西德经济落后5年、10年，至少落后20年，很难赶上的。

1989年它们选择与西德统一以后，德国政府投入大量的资金，基础设施的很多投资都到位了。但是因为整个东部的经济环境，包括主要的市场、购买力、熟练工、人才等一直紧缺，投资者在东部投资很犹豫。目前，德国东部的失业率高达15%到20%，工人的工资只有西部的80%，购买力只有70%。现在德国商会的经济人士一直在探讨采取哪些办法，拉近这个差距，但是非常难，在几年以内很难有一个思想转变。政府投资高速公路、通风设备等基础设施都到位了，但是企业家的投资决策是不会听政府要求的，而是看市场，这确实很难。德国政府也作出了类似中国方面一样的优惠政策，甚至将土地送给投资商，但是效果不是很明显。因为企业投资决策主要是靠市场，他们很难选择德国东部这个投资地点，这恐怕需要很长的时间，才能解决这个问题，我想今后朝鲜与韩国统一了，可能也会很困难。

作者为德国中小企业协会ZDH项目驻中国项目协调员，本文为作者在无锡召开的民间商会实践试点研讨会上的发言摘要，根据录音整理，标题均为编者所加。