
当前行业组织发展所处的形势和面临的主要问题

保育钧

我们这个论坛已经连续开了六年了。无锡确实是个好地方，具有深厚的工商文明的底蕴。无锡在改革开放过程中也是一马当先，选择在这个地方开会，大家可以畅所欲言，希望我们能把这次会议开成一个务实的会议。我想简单的讲两个问题：

一、民间商会、行业协会已经进入快速发展时间。

有以下几个标志：

1、过去被称为“二政府”的官办行业协会正在逐步地与政府脱钩。好多地方已经出台了许多文件，已经开始脱钩了，这是一个可喜的现象，这标志着我们市场化趋向的改革逐步深入了，也表明政府体制改革已经开始普及了。

2、脱胎于草根的纯民间行业协会，以及改革开放以后出现的新兴行业协会成批地涌现，越来越显示它的生命力。

3、原来属于党的统战系统的各级工商联组织已越来越强调民间商会的属性，并且正在民间商会的旗号之下组建自己的行业商会，并努力争取成为各类行业商会的主管部门的合法权力。这方面最近已有突破。如湖北省省委作出决定，湖北省工商联成为各类行业商会的主管部门，这是三十一个省市中唯一的省。

从大的趋势看，以上三个方面表明了商会、行业协会的民间化的趋势越来越明显，官办的色彩在逐步消退。这些组织正在成为企业自治性、服务性组织，这种自治性、服务性的职能正在逐步加强，这是第一个趋势。还有就是专业细化。现在已不是搞过去那种综合性的商会了，而且大力发展行业的、地区的甚至是某些产品的行业组织，这是第二个趋势。第三个趋势是其影响在逐步扩大。民间商会集中了一批具有代表性和影响力的企业，他们同政府说得上话，可以比较直接的反映行业的意见，反映新的社会阶层的政治诉求，这跟我们前几年讨论相比发生了很大的变化，这是一个可喜的变化。

二、当前存在的主要问题

我看现在还存在以下几个主要问题：

1、法制不健全；第二，体制不完善；第三，机构不合理；第四，行为不规范。

到现在为止我们还我们没有一部商会法，现在唯一的依据就是一个社团管理登记条例。这是一个程序性的法规，是没有实质性内容的。法规立法的严重滞后，不仅使现在的行业组织缺乏法律依据，更重要的是对一些新兴行业组织产生了严重的束缚。现在新兴的行业组织要去登记非常困难。因为它的目录里没有，计划经济色彩很浓。社团登记涵盖了各种社会团体、非政府组织的，而对经济界的各种行业组织，由于有它的特殊性就涵盖不了。目前商会的法制不健全，而且还没有进入国家的立法程序。

2、体制不完善。主要是管理条例中规定的双重管理体制。由于双重管理体制，就使政会脱钩产生困难。双重管理体制对于行业组织的发展有严重的障碍，新成立商会就更加困难，因为新兴行业它没有主管部门。所以双重管理体制非冲破不可，可是现在困难很大。

3、行业组织的结构不合理。目前的行业组织是按照行隶属和所有权性质划分的。现在的情况是随着国有企业改革的深化，国有企业越来越少，民营企业越来越多，如果再按照所有制来划分完全与市场经济背道而驰。

4、行为不规范。现在的行业组织有做得好的，也有做得不太好的，最典型的是今年闹的欧典事件。欧典地板恰恰是我们消费者协会竭力推荐的一个企业，但存在假冒伪劣。行业组织行为的不规范、乱收费搞得民营企业无所适从。

上述“四不”——法制不健全、体制不完善、机构不合理、行为不规范的主要根源在于政府职能转变还不到位。所以这次论坛主要任务就是要交流各地政府转变职能，促进民间商会和行业组织的经验，汇集目前各地民间商会和行业组织发展进程当中存在的问题，把主要问题汇集起来，分析它的原因，从理论上加以探讨，形成比较系统的意见，供有关部门来决策参议，我们始终处于推动、促进的地位，我们无意也不可能取代党委和政府的领导，希望我们每个与会同志能发扬实事求是，理论联系实际的作风，进行坦诚的交流和探讨，讲真话，讲实情，

出实招，把我们第六次论坛会开得更好。

民营经济和民间组织研究网