

---

加强政府行政管理体制改革和行业组织发展的研究是时代的迫切需要

杨卫泽

我很高兴能和各位专家、各位领导见面，借这个机会讲一讲我对政府行政体制改革和行业组织发展的一些看法，求教于各位专家。研究行业组织发展和行政体制改革离不开党委和政府，不改革政府行政体制，行业组织也难以发展，所以我想以官员的身份，谈谈我对这个问题的看法。

作为这次年会的东道主，我们可以很自豪地说，民间商会论坛在无锡举办是非常合适，也是恰当的。因为无锡有着深厚的工商文化底蕴，早在春秋战国时期无锡地区就有范蠡经营陶器而富甲天下的传说。近代以来，无锡更是走出了一条全国特有的以市兴城的发展道路。十九世纪中叶，无锡就是全国四大米市之一。随着纺织工业的兴起，无锡又成为称雄东南的丝市和布码头。到 19 世纪 90 年代，以米、布、丝为主要经贸内容，并与上海密切联系的无锡商市基本形成。到 20 世纪 20 年代后，无锡近代工业蓬勃发展，进一步带动了城市商贸、金融等服务产业的大发展。作为中国民族工商业的发祥地之一，无锡诞生了以荣氏家族为代表的一大批全国著名的工商业巨子。上世纪 70 年代末，无锡的乡镇企业在全国率先异军突起，无锡与苏州、常州等地一起创造了闻名中外的苏南模式。由于有着比较扎实的工商业基础，目前无锡已约占全国万分之五的土地，千分之四的人口，创造了占全国百分之一点五四的经济总量。2005 年全市突破实现生产总值 2805 亿元，位于全国大中城市的第九位，人均 GDP 超过了 7700 美元，在长江三角洲十六个城市中位列第 3 位，城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入在长江三角洲分别列第 7 位和第 8 位。在国内 2005 年城市竞争力蓝皮书中，无锡位列第 8 位，在公布的 2005 年中国最佳商业城市中位居第 2 位。在无锡城市未来发展目标定位上，我们希望无锡能够建成区域性的商贸物流中心和最适宜投资创业的工商名城，进一步的展现无锡工商文化的特色。

在无锡的发展过程中，特别是改革开放以来，我们深切的感受到政府的行政管理体制和行业组织的发展是密切相连的。目前，我们的政府在职能上仍然存在

---

本文是作者在民间商会论坛 2006 年会——政府行政体制改革和行业组织发展研讨会上的发言，根据录音整理，标题为编者所加。

杨卫泽，中共无锡市委书记。

---

着“缺位”、“越位”和“错位”等问题。首先是“越位”。因为“越位”才产生“错位”。而因为“错位”，使很多该做的没有做，于是产生“缺位”。之所以产生“越位”，其中一个很重要的原因，就是长期以来，我们政企不分、政资不分、政事不分、政会不分。改革开放二十多年来，我们在政企、政资、政事、政会分开方面做了有益的探索和改革，并取得了一定得进展。从无锡的情况来看，我们认为由于企业的产权制度改革和政府的机构改革的双向推进，已经使政企分开迈出了一大步。很大一部分国有企业已改制成民营企业或股份制企业，就自然而然地和政府脱钩。同时通过政府体制改革，政府部门中许多专业经济部门、工业部门已改成综合部门，精简了大量机构，所以在政企分开上我们已经迈出了一大步。从政资分开上讲，应该说是只迈出了半步。虽然我们已经在国家与市一级成立了国有资产管理委员会，在国有企业的资产管理上实现了政资分开，但是还有一大部分事业单位的资产，包括机关的房产没有和政府行政管理职能脱钩。所以政资分开还只是迈出了半步。另外两个分开，即政事分开和政会分开，现在仅仅是刚刚起步。现在基本上还是政事合一、是政会合一。行业协会很大一部分还处于“二政府”的形式，其领导很大一部分是由政府官员兼职，或是由退下来的政府官员担任。所以，政会的分开并不是一个简单的行业组织发展问题，实际上它是一个政府行政体制改革的问题，如何处理好政府与市场的关系，是市场经济条件下公共行政的一个永恒的主题。

我国社会主义市场经济体制已经基本形成，经济社会的各种利益主体进入了深度的磨合期，改革重点已日益集中到行政管理体制上。加强政府行政管理体制改革和行业组织发展的研究，是时代的迫切需要，具有深远的战略意义。我们在地方经济和社会发展的实践中，也深切地体会到目前地方政府的职能，还没有完全理顺，还不能完全适应市场经济发展的需要，既做了一些不该管也管不好的事，也有一些该管而没有管好的事，呈现政府职能的越位、缺位和错位同时并存的情况。出现这种局面的重要原因之一，就是行业组织的作用没有得到充分发挥。这次年会以政府行政体制改革和行业组织发展为主题，提出并抓住了体制上制约经济社会发展的一个重要环节。我们相信，有吴敬琏先生等学术泰斗和各位海内外

---

的学者、工商界实际工作者的智慧碰撞，这次年会一定能够取得预期的效果，一定能够为中国进一步完善社会主义市场经济体制作出新的理论贡献。这次民间商会 2006 年年会在无锡举行，给我们带来了一个难得的学习机会，真诚的希望各位领导、各位学者、各位企业家、各位朋友和同志们在交流你们研究成果的同时，对无锡的改革发展，尤其是在政府体制改革和行业组织发展方面不吝指教，帮助我们在体制创新上实现新的突破，为无锡的经济社会发展注入更多的体制机制的活力。

民营经济和民间组织研究网